

# Inhaltsverzeichnis

|   |           |
|---|-----------|
| Verzeichnis der Abbildungen.....                              | 8         |
| Verzeichnis der Tabellen .....                                | 9         |
| Abkürzungsverzeichnis.....                                    | 10        |
| Verzeichnis der Kantonskürzel .....                           | 11        |
| <b>1 Einleitung.....</b>                                      | <b>12</b> |
| <b>2 Konzepte zur Analyse von Gleichstellungspolitik.....</b> | <b>17</b> |
| 2.1 Zum politischen System der Schweiz .....                  | 18        |
| 2.2 Ein konflikttheoretischer Blick .....                     | 20        |
| 2.3 Konstruktivistische Perspektiven .....                    | 22        |
| 2.4 Gleichstellungsstellen und Staatsfeminismus .....         | 24        |
| 2.5 Regime.....   | 25        |
| 2.6 Policy-analytische Perspektiven.....                      | 29        |
| 2.6.1 Problemdefinition und Agenda-Setting .....              | 29        |
| 2.6.2 Politikformulierung .....                               | 31        |
| 2.6.3 Politikimplementierung und Steuerung .....              | 34        |
| 2.7 Quellenlage .....   | 38        |
| 2.8 Aufbau des Buches.....                                    | 39        |
| <b>3. Zum Geschlechterregime in der Schweiz.....</b>          | <b>40</b> |
| 3.1 Wohlfahrtsregime und soziale Sicherung .....              | 40        |
| 3.2 Erwerbsarbeit .....                                       | 46        |
| 3.3 Sorgearbeit.....  | 50        |
| 3.3.1 Mutterschaftsurlaub .....                               | 50        |
| 3.3.2 Kinderbetreuung.....                                    | 51        |
| 3.4 Wertorientierungen und Arbeitsteilung.....                | 54        |
| 3.5 Fazit .....   | 56        |
| <b>4 Gleichstellungspolitisches Agenda-Setting.....</b>       | <b>58</b> |
| 4.1 Die Entwicklung frauenbewegter Strategien.....            | 58        |

|   |            |
|---|------------|
| Fokus: NGOisierung und Dienstleistung am Beispiel häuslicher Gewalt.....  | 61         |
| 4.2 Der Weg zum Frauenstimmrecht .....  | 64         |
| 4.3 Konzepte politischer Partizipation und Repräsentation .....   | 69         |
| 4.4 Die direkte Demokratie nutzen .....   | 71         |
| 4.5 Deskriptive politische Repräsentation.....  | 77         |
| 4.5.1 Die Entwicklung der Wahlbeteiligung .....   | 77         |
| 4.5.2 Die Entwicklung deskriptiver Repräsentation .....   | 78         |
| 4.5.3 Strategien zur Erhöhung der politischen Repräsentation von Frauen .....                                   | 82         |
| 4.6 Frauen in der Exekutive: Turbulente Bundesratswahlen.....   | 84         |
| 4.7 Substantielle Repräsentation in National- und Ständerat .....   | 88         |
| 4.7.1 Substantielle Repräsentation in der Forschung.....  | 88         |
| 4.7.2 Definition, Fragestellung und Vorgehen.....   | 90         |
| 4.7.3 Themen und Formen politischer Geschäfte zur Gleichstellung der Geschlechter .....                         | 92         |
| Fokus: Der Erfolg der Mutterschaftsversicherung.....  | 94         |
| 4.7.4 Politische Akteure und Akteurinnen.....   | 97         |
| 4.7.5 Steuerungsprinzipien .....  | 100        |
| 4.7.6 Der Gleichstellungsdiskurs in parlamentarischen Texten und Debatten.....                                  | 103        |
| 4.7.7 Zusammenfassung .....   | 104        |
| 4.8 Von der Rückständigkeit zu einem Viertel der Macht: Ergebnisse und Schlussfolgerung.....                    | 106        |
| <b>5 Berufliche Gleichstellungspolitik.....</b>   | <b>109</b> |
| 5.1 Staatliche Steuerung durch das Gleichstellungsgesetz.....   | 110        |
| 5.2 Entstehung und Wandel des Gleichstellungsgesetzes:<br>Koalitionen, Konflikte und inhaltliche Debatten ..... | 112        |
| Fokus: Gründe für die Lohnungleichheit zwischen den Geschlechtern und das Prüfinstrument Logib .....            | 114        |
| 5.2.1 Untersuchungsansatz Advocacy Coalition Framework .....  | 117        |
| 5.2.2 Genese des Gesetzes: Autonomie der Wirtschaft versus Steuerungsfähigkeit des Rechts .....                 | 119        |
| 5.2.3 Reaktionen auf die Evaluation 2005: der Freiwilligkeit eine Chance versus endlich schärfere Gesetze ..... | 121        |

|          |  |            |
|----------|--|------------|
| 5.2.4    | Auf dem Weg zur mehrheitsfähigen Lohnkontrolle? .....  | 123        |
| 5.2.5    | Lohngleichheit in der öffentlichen Debatte .....   | 130        |
| 5.2.6    | Fazit: Stabile Koalitionen .....   | 140        |
| 5.3      | Bessere Wirkung durch Verknüpfung von Steuerungsprinzipien? .....                                      | 142        |
| 5.3.1    | Finanzhilfen nach Gleichstellungsgesetz (Art. 14).....   | 143        |
| 5.3.2    | Lohngleichheit .....   | 146        |
| 5.3.3    | Sexuelle Belästigung .....   | 150        |
| 5.3.4    | Fazit: zwei Argumentationen, die kaum überzeugend<br>miteinander zu verknüpfen sind.....               | 152        |
| 5.4      | Ausweg Rechtsmobilisierung für Lohngleichheit? .....   | 153        |
| 5.4.1    | Rechtsmobilisierung und ihre Funktionen im politischen<br>Entscheidungsprozess .....                   | 154        |
| 5.4.2    | Recht als attraktives und ambivalentes Steuerungsmedium ...  | 155        |
| 5.4.3    | Untersuchungsansatz „Rechtliche Gelegenheitsstrukturen“ ...  | 159        |
| 5.4.4    | Ausgestaltung und Nutzung der kantonalen<br>Schlichtungsverfahren nach GlG .....                       | 161        |
| 5.4.5    | Rechtsmobilisierungsprozesse für Lohngleichheit in der<br>Schweiz.....                                 | 172        |
| 5.5      | Fazit: schwache Steuerung beruflicher Gleichstellungspolitik .....                                     | 184        |
| <b>6</b> | <b>Staatliche Gleichstellungsstellen: institutionelles Potenzial<br/>und politischer Konflikt.....</b> | <b>187</b> |
| 6.1      | Steuerungsprinzip Organisation .....   | 187        |
| 6.2      | Entwicklung und gegenwärtige Situation von Gleichstellungs-<br>Institutionen .....                     | 188        |
| 6.2.1    | Entwicklung.....   | 188        |
| 6.2.2    | Rechtliche Grundlagen auf kantonomer, nationaler und<br>internationaler Ebene .....                    | 193        |
|          | Fokus: Mit internationalem Recht für Gleichstellungsinstitutionen<br>in der Schweiz.....               | 194        |
| 6.2.3    | Aufgaben und Kompetenzen .....   | 197        |
| 6.3      | Gleichstellungsbeauftragte als institutionelle Insiderinnen .....                                      | 201        |
| 6.3.1    | Empirisches Vorgehen.....  | 201        |
| 6.3.2    | Wissensbegriffe und Professionsfragen.....   | 202        |
| 6.3.3    | Gleichstellungsbeauftragte und ihre Wissensbestände .....  | 204        |
| 6.3.4    | Fazit: Verknüpfungswissen .....  | 209        |

|          |  |            |
|----------|--|------------|
| 6.4      | Institutionalisierung von Gleichstellungsmaßnahmen .....                   | 211        |
| 6.5      | Politische Konflikte um Gleichstellungsstellen .....                       | 214        |
| 6.5.1    | Zürich .....   | 215        |
| 6.5.2    | Basel-Landschaft .....   | 216        |
| 6.5.3    | Wallis.....  | 217        |
| 6.5.4    | Charakteristika und Argumentationsmuster .....                             | 218        |
| 6.5.5    | Ergebnis: Starke Emotionen und Debatten um Staatstätigkeit                 | 224        |
| 6.6      | Fazit: Unausgeschöpftes Potenzial der Gleichstellungsstellen.....          | 225        |
| <b>7</b> | <b>Fazit: Genese und Steuerung beruflicher Gleichstellungspolitik.....</b> | <b>227</b> |
|          | <b>Literaturverzeichnis .....</b>  | <b>234</b> |

## Verzeichnis der Abbildungen

|         |  |     |
|---------|--|-----|
| Abb. 1: | Schalenmodell gleichstellungspolitischer Regime.....                                       | 27  |
| Abb. 2: | Der Policy-Zyklus.....   | 29  |
| Abb. 3: | Frauenanteile in den Eidgenössischen Räten und<br>in Kantonsparlamenten, 1971 – 2017 ..... | 79  |
| Abb. 4: | Verteilung der Frames nach Debattenphasen.....   | 138 |
| Abb. 5: | Indices zur Stärke der Schlichtungsstellen 2004.....                                       | 165 |
| Abb. 6: | Indices zur Stärke der Schlichtungsstellen ab 2011 .....                                   | 166 |
| Abb. 7: | Beschäftigte pro Schlichtungs-Verfahren in den<br>Kantonen 1996-2003.....                  | 168 |
| Abb. 8: | Schlichtungsverfahren auf 10.000 Beschäftigte<br>in den Kantonen 2011-12.....              | 169 |